

**Expte.** CONP/2023/8801.

**RESOLUCION** por la que se aprueba el expediente Modificado nº 1 del contrato de OBRAS CONTEMPLADAS EN EL PROYECTO ACTUALIZADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228, TRUBIA – PUERTO DE VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA).

## RESOLUCIÓN




En relación con el expediente de contratación citado en el encabezamiento, resultan los siguientes:

### ANTECEDENTES DE HECHO

**PRIMERO.-** Mediante Resolución de 26 de septiembre de 2023, se adjudican las obras correspondientes al proyecto denominado «MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228: TRUBIA - PUERTO VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA)», a la empresa INGENIERIA DE CONSTRUCCION Y OBRA CIVIL DE ASTURIAS, con NIF B74213216, por importe de UN MILLÓN CUATROCIENTOS VEINTISIETE MIL EUROS (1.427.000,00 €), IVA excluido. A dicha cuantía se le ha de añadir un importe de DOSCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL SEISCIENTOS SETENTA EUROS (299.670,00 €), correspondientes al 21% del IVA, por lo que el precio total del contrato asciende a la cantidad de UN MILLÓN SETECIENTOS VEINTISÉIS MIL SEISCIENTOS SETENTA EUROS (1.726.670,00€), IVA incluido.

**SEGUNDO.-** Con fecha 2 de octubre de 2023 se formaliza el preceptivo contrato administrativo. Levantándose el acta de comprobación del replanteo con fecha 28 de noviembre de 2023, autorizándose el inicio de las obras el día siguiente.

**TERCERO.-** Se recibe solicitud por parte del Servicio de Construcción de Infraestructuras de autorización para la redacción del proyecto modificado nº1. En dicha solicitud se refleja:

	Estado del documento	Original	Página 1 de 9
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543264245316443		
			

*Al objeto de iniciar la tramitación de Modificaciones no previstas en la documentación de la licitación del contrato, artículos 203 y 205 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público (LCSP), y del artículo 102 del Reglamento que la regula, procede informar:*


*Iniciados los trabajos de cimentación de las estructuras diseñadas para la protección frente a aludes, (túneles aporticados de hormigón), mediante la ejecución de micropilotes (cimentación profunda), se observaron pérdidas de presiones sustanciales en la inyección de la lechada de cemento que da forma al cuerpo de los mismos.*

*Estudiado el problema, y después de realizar nuevas prospecciones en las áreas contiguas al emplazamiento de dichas estructuras, se detectó la presencia de grandes oquedades de tamaño considerable debido al grado de sectorizadas Karstificaciones del macizo, por donde escapa la lechada de cemento a través de grietas que la conducen al río Páramo.*

*Ante esta situación, no prevista en el proyecto adjudicado, se valoraron diferentes soluciones para las cimentaciones de las mencionadas estructuras, concluyendo que la única solución técnica posible, **consiste en el relleno de las oquedades (karstificaciones) con hormigón de una mayor densidad a la de la lechada de cemento, que evite la fuga de material al río a través de las grietas existentes en las mismas, y posterior perforación de los micropilotes sobre este relleno que simula la roca sana.** Se trata de una solución usada de manera habitual en la construcción de túneles con problemas similares, y que permite el correcto trabajo tensional de los micros en profundidad.*

*Con fecha 5 de julio de 2022 se aprobó técnicamente el proyecto base de licitación de las obras que nos ocupan. Dado que la presente propuesta de modificación del objeto del contrato conlleva la redacción del proyecto modificado nº1, el preceptivo trámite de supervisión y la correspondiente aprobación técnica, toda la documentación técnica deberá revisarse y actualizarse a la luz de la normativa vigente en materia de carreteras al momento de su redacción, que a saber incluye el Código Estructural, aprobado por RD 470/2021 y entrada en vigor el 10 de noviembre de 2021, excepto para los proyectos cuya orden de redacción o de estudio, en el ámbito de las Administraciones públicas, o encargo, en otros casos, se hubiese efectuado con anterioridad a esta fecha, como es el caso que nos ocupa, ni a las obras de ellos derivadas, siempre que éstas se inicien en un plazo no superior a un año para las obras de edificación, ni de tres años para las de ingeniería civil, desde dicha entrada en vigor.*

*Según lo expuesto, todas las estructuras proyectadas habrán de redimensionarse según el citado Código Estructural, toda vez que el período de carencia finalizó el pasado 10 de noviembre de 2024, manteniendo la tipología de las mismas, con los ajustes técnicos y geométricos que correspondan a los nuevos estados de carga y verificaciones contemplados en dicho código.*

	Estado del documento	Original	Página 2 de 9		
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543264245316443				

Las señaladas modificaciones se encuentran amparadas por el **artículo 205.2.c) de la LCSP, modificaciones no sustanciales**, toda vez que, si bien el anejo geológico del proyecto adjudicado estudia correctamente los valores soportes de aplicación a la cimentación elegida, no detecta las cavidades (oquedades) que ha producido la karstificación en determinadas zonas contiguas al emplazamiento de las cimentaciones con micropilotes, motivo por el cual no se incluyeron en el proyecto inicial, al no considerar necesario realizar estudios en zonas adyacentes.

Con estas modificaciones absolutamente necesarias:

- La naturaleza del contrato no se ve alterada, dado que no es necesaria una clasificación diferente a la requerida en la licitación y no se introducen elementos singulares que requieran de una actuación especial. La cimentación sigue siendo de micropilotes, sólo que requiere de un relleno previo de hormigón.

- No resulta por tanto, un contrato materialmente diferente al celebrado en un principio, no resultando alteradas las características esenciales del procedimiento de contratación realizado previamente.

Según lo expuesto, las modificaciones planteadas se **ajustan y verifican el artículo 205.2.c).1º**.

La cuantía total "estimada" de las señaladas modificaciones introducen **nuevas unidades de obra que representan un incremento presupuestario de aproximadamente 180.000,00 € (IVA incluido y baja aplicada), un 10,42 % del precio inicial del contrato (IVA excluido)**, resultando el conjunto de ellas inferior al 50% del precio inicial del contrato (IVA excluido) y, por tanto, **se ajusta y verifica el condicionado establecido por la LCSP en su artículo 205.2.c).2º**.

Finalmente se constata que la modificación propuesta no amplía de forma importante el ámbito del contrato, ya que su cuantía es del 10,42 % del precio inicial del mismo, inferior al 15 %, lo que **se ajusta y verifica el condicionado establecido por la LCSP en su artículo 205.2.c).3º**.

#### **CONCLUSIÓN:**

Las modificaciones propuestas se ajustan a los requerimientos de los artículos 205.2.c) de la LCSP, consisten en resolver un problema imposible de prever a la hora de redactar el proyecto adjudicado, como lo es la presencia de grandes karstificaciones en zonas ajenas al ámbito de estudio del mismo, pero lo suficientemente próximas para generar un problema de fuga de material (lechada de cemento) al río a través de las grietas de dichas oquedades, lo que podría generar un grave problema ambiental de contaminación de las aguas, no representan merma de la calidad o funcionalidad de las obras definitivas, sino que tienen su fundamento en realizar la obra de la forma que mejor servicio pueda prestar al **interés público en general**.

	Estado del documento	Original	Página 3 de 9		
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543264245316443				

**CUARTO.-** Consta en el expediente administrativo la conformidad para la redacción del proyecto modificado nº1 tanto del redactor del proyecto, Noega Ingenieros SL. Como del adjudicatario de las obras de referencia, Ingeniería de Construcción y Obra Civil de Asturias S.L.

**QUINTO.-** El 9 de mayo de 2025 por Resolución de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias se autoriza la redacción del proyecto modificado nº1 de las OBRAS CONTEMPLADAS EN EL PROYECTO ACTUALIZADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228, TRUBIA – PUERTO DE VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA).

**SEXTO.-** Por Resolución de 24 de julio de 2025 se acuerda el levantamiento de la suspensión temporal total del contrato de referencia a partir del 1 de agosto de 2025, manteniendo una suspensión temporal parcial en aquellas unidades de obra que se vean afectadas por el proyecto modificado nº1.

**SÉPTIMO.-** Por Resolución de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias de 25 de agosto de 2025 se autoriza un reajuste de anualidades y se aprueba el nuevo programa de trabajo.

**OCTAVO.-** Por Resolución del Director General de Infraestructuras de 28 de agosto de 2025 se aprueba técnicamente el Proyecto Modificado nº 1 del contrato de OBRAS CONTEMPLADAS EN EL PROYECTO ACTUALIZADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228, TRUBIA – PUERTO DE VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA), con un incremento en el presupuesto dela obra de CIENTO SETENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS VEINTISEIS EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (179.526,60 €) IVA incluido, y un aumento del plazo de ejecución de las obras de 6 meses.

**NOVENO.-** El 29 de agosto de 2025 se firma el Acta de Replanteo del Proyecto Modificado nº 1 del contrato de obras de referencia.

**DÉCIMO.-** Consta en el expediente la conformidad del contratista, INGENIERÍA DE CONSTRUCCIÓN Y OBRA CIVIL DE ASTURIAS (B74213216), y del redactor del proyecto, NOEGA INGENIEROS SL (B33467051) de fecha 1 de septiembre de 2025 al proyecto modificado.

**DECIMOPRIMERO.-** El Servicio de Construcción de Infraestructuras emite una solicitud de inicio del expediente modificado nº1 de referencia.

**DECIMOSEGUNDO.-** Mediante Resolución de fecha 2 de septiembre de 2025 se autorizó el inicio del expediente referido al modificado nº 1 de las OBRAS CONTEMPLADAS EN EL PROYECTO ACTUALIZADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y

	Estado del documento	Original	Página 4 de 9	
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543264245316443			

DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228, TRUBIA – PUERTO DE VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA).

**DECIMOTERCERO.-** Con fecha 15 de septiembre de 2025 emite el Servicio Jurídico el informe 332/2025 sobre el modificado de referencia, donde manifiesta respecto a las causas que habilitan la modificación de los contratos administrativos: *“(...) que la modificación propuesta no es sustancial y se ajusta, por tanto, a las exigencias previstas en el artículo 205.1 en relación con el artículo 205.2.c) de la LCSP”.*

Asimismo, respecto al procedimiento seguido manifiesta: *“(...) en la tramitación del expediente, se ha respetado el procedimiento legal y reglamentariamente establecido para la modificación contractual, siempre que, una vez emitido este informe, se cumplan con restantes trámites (...)”.*


#### FUNDAMENTOS DE DERECHO

**PRIMERO.-** De conformidad con lo señalado en los artículos 36 y 37 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre régimen jurídico de la Administración, los consejeros son, dentro de sus respectivas competencias, los órganos de contratación de la Administración del Principado de Asturias.

**SEGUNDO.-** Como tales órganos de contratación de dicha administración, a los consejeros les corresponde, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 242 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público (en adelante, LCSP), aprobar el expediente de modificación de los contratos de obras.

**TERCERO.-** En virtud del Decreto 22/2023, de 31 de julio, del Presidente del Principado, de reestructuración de las Consejerías que integran la Administración de la Comunidad Autónoma, a la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, le corresponden, entre otras, las competencias en materia de infraestructuras viarias.

Por el Decreto 51/2025, de 29 de abril, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencia, corresponde a la Dirección General de Infraestructuras la dirección y coordinación de las acciones en materia de infraestructuras del transporte (carreteras, puertos, ferrocarriles y cualquier otro modo, excluido el transporte por cable) de titularidad del Principado de Asturias: planificación, redacción de documentos de evaluación y proyectos, construcción, conservación, explotación y

	Estado del documento	Original	Página 5 de 9		
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543264245316443				

policía administrativa de las mismas, así como el apoyo técnico de las obras de la Consejería en materia de geología, materiales y calidad en la construcción.

**CUARTO.-** El artículo 7 de la Ley 8/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales para 2025, dispone que *a efectos de lo establecido en el artículo 41.1 del texto refundido del Régimen Económico y Presupuestario, aprobado por Decreto Legislativo del Principado de Asturias 2/1998, de 25 de junio (en adelante, TRREPPA), corresponderá al Presidente del Principado de Asturias y a los Consejeros la autorización de gastos por importe no superior a 750.000 euros, y la disposición de los gastos dentro de los límites de las consignaciones incluidas en la sección del presupuesto correspondiente.*

**QUINTO.-** El artículo 190 de la LCSP enumera las prerrogativas de la Administración Pública en los contratos administrativos, entre las que se encuentra la de modificarlos por razones de interés público dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la ley.

Asimismo, el artículo 203 de la LCSP señala que los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos previstos en la ley y de acuerdo con el procedimiento regulado en los artículos 191 y 207.

**SEXTO.-** Por su parte, el artículo 205 de la LCSP, referido a las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, establece, en su apartado 2 c), que podrán llevarse a cabo este tipo de modificaciones *cuando (...) no sean sustanciales*. Es decir, y en atención a lo establecido en dicho apartado, cuando no se cumpla ninguna de las siguientes condiciones:

*1º. Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.*

*2º. Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

	Estado del documento	Original	Página 6 de 9	
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543264245316443			



*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.*

*3º. Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:*

*(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.*

*(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

**SÉPTIMO.-** El artículo 242.4 de la LCSP dispone que, cuando el director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:

- a) Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.*
- b) Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.*
- c) Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.*

**OCTAVO.-** En cumplimiento de lo señalado en el artículo 6.1 d) del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, en relación con el artículo 191.2 de la LCSP, con carácter previo a la adopción del acuerdo correspondiente a la modificación contractual propuesta, será preceptivo el informe del Servicio Jurídico.

**NOVENO.-** Asimismo, y conforme a lo dispuesto en el artículo 203.3 de la LCSP, las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63.

	Estado del documento	Original	Página 7 de 9	
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543264245316443			

Vistos los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho que resultan de aplicación,

**RESUELVO**

**PRIMERO.-** Aprobar el expediente correspondiente al Modificado nº 1 del contrato de OBRAS CONTEMPLADAS EN EL PROYECTO ACTUALIZADO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN FRENTE A ALUDES DE NIEVE Y DESPRENDIMIENTO DE PIEDRAS EN VARIOS PUNTOS DE LA CARRETERA AS-228, TRUBIA – PUERTO DE VENTANA, ENTRE CUEVA HUERTA Y PÁRAMO (TEVERGA), que supondrá un incremento en el presupuesto de la obra de CIENTO SETENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS VEINTISEIS EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (179.526,60 €), IVA incluido, y un aumento del plazo de ejecución de las obras de 6 meses.

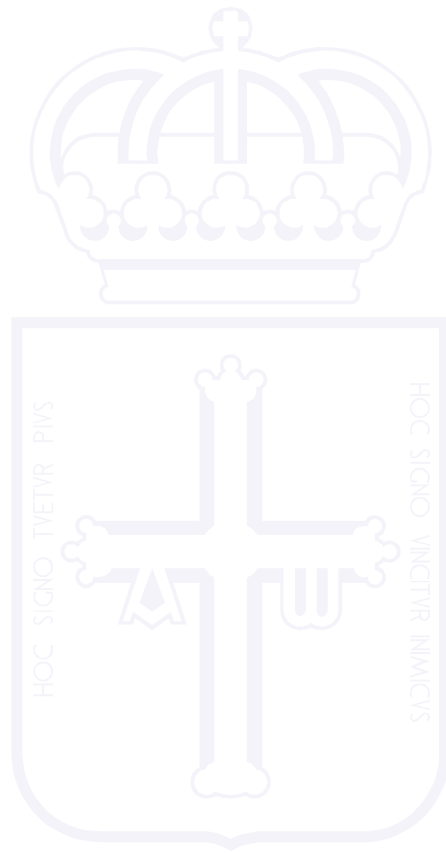
**SEGUNDO.-** Autorizar y disponer un gasto, en favor de la empresa INGENIERÍA DE CONSTRUCCIÓN Y OBRA CIVIL DE ASTURIAS (B74213216), por importe de CIENTO SETENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS VEINTISEIS EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (179.526,60 €), para hacer frente a los trabajos contemplados en el proyecto modificado nº 1 de las obras de referencia, con cargo a la aplicación presupuestaria 18.02.513H.601.000 de los Presupuestos Generales del Principado de Asturias del ejercicio 2026.


**TERCERO.-** Informar al contratista de que no más tarde de QUINCE DÍAS HÁBILES, a contar desde la fecha en que se notifique la presente resolución, habrá de proceder a la formalización de la modificación del presente contrato, previo reajuste de la garantía, por importe total de SIETE MIL CUATROCIENTOS DIECIOCHO EUROS CON CUARENTA Y CINCO CÉNTIMOS (7.418,45 €).

**CUARTO.-** Comunicar a los interesados que la presente Resolución agota la vía administrativa y podrá ser recurrida potestativamente en reposición, ante el Consejero de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, en el plazo de un mes computado desde el día siguiente al de la recepción de su notificación, o ser directamente impugnada ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Asturias, en el plazo de dos meses contados desde la recepción de su notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que estimen procedente interponer en defensa de sus intereses.

	Estado del documento	Original	Página 8 de 9		
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543264245316443				





	Estado del documento	Original	Página 9 de 9
	Dirección electrónica de validación CSV	<a href="https://consultaCVS.asturias.es">https://consultaCVS.asturias.es</a>	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543264245316443		
